**Stanovisko**

**Rady pro výzkum, vývoj a inovace k návrhu programu s názvem „VaVaI MO 2030 – program aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací ve prospěch Ministerstva obrany“**

1. **Způsob předložení návrhu**

Státní tajemník Ministerstva obrany Ing. Petr Vančura zaslal dopisem ze dne 4.  listopadu 2019 čj. MO 316185/2019-7542 řediteli odboru Rady pro výzkum, vývoj a inovace (dále jen „Rada“) Janu Markovi návrh nového Programu aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací ve prospěch Ministerstva obrany (dále jen „MO“) s názvem „VaVaI MO 2030– program aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací ve prospěch Ministerstva obrany“ (dále jen „Program“).

1. **Důvod předložení a projednání návrhu programu**

Program je první svého druhu a nenavazuje na žádné předchozí programy výzkumu, vývoje a inovací. Program bude podporovat vojenskou zpravodajskou oblast a nakládání se zpravodajskými informacemi. Předmětem výzkumu mohou být i utajované informace a zvláštní skutečnosti vycházející z potřeb vojenského zpravodajství. V odůvodněných případech může být utajován celý projekt do stupně utajení „Důvěrné“.

Program je koncipován v souladu se Strategickou analýzou prostředí pro zajišťování obrany ČR do roku 2030, která byla zpracována Vojenským zpravodajstvím (dále jen „VZ“) v součinnosti se Sekcí obranné politiky a strategie Ministerstva obrany a Centrem bezpečnostních a vojenskostrategických studií Univerzity obrany.

Program se předkládá podle § 5 odst. 2 zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací“).

Návrh Programu byl projednán na 351. zasedání Rady, které se konalo 29. listopadu 2019.

1. **Soulad se zákonem o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací**

Rada hodnotí náležitosti Programu ve smyslu § 5 odst. 2 zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací na nové programy výzkumu, experimentálního vývoje a inovací takto:

1. Identifikační údaje Programu, členění na podprogramy, termín vyhlášení a doba trvání:

* Název Programu je *„VaVaI MO 2030 – program aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací ve prospěch Ministerstva obrany“*
* Rada přiděluje Programu pro účely evidence v informačním systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací identifikační kód: "OA"
* program není členěn na podprogramy
* poskytovatelem podpory bude Ministerstvo obrany,
* doba trvání Programu je stanovena na roky 2021 - 2027, tj. 7 let.

Minimální délka řešení projektů bude 1 rok, maximální 4 roky. Program bude vyhlášen v roce 2021, kdy budou zadány první projekty, ukončeny budou nejpozději k 31. prosinci 2027.

1. Celkové výdaje na uskutečnění Programu, členění v jednotlivých letech:

Celkové výdaje na uskutečnění Programu v jednotlivých letech jsou plánovány ve  výši 460 000 000 Kč.

**Přehled celkových nákladů v jednotlivých letech (v tis. Kč):**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| rok | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **celkem** |
| **státní rozpočet** | 20 000 | 40 000 | 90 000 | 150 000 | 90 000 | 50 000 | 20 000 | **460 000** |

1. Vymezení způsobilých nákladů, nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění a další povinnosti stanovené přímo použitelnými předpisy Evropské unie

Způsobilé náklady budou specifikovány v zadávací dokumentaci ke každému zadání projektu (část 9 návrhu Programu).

Nejvyšší povolená intenzita podpory a její odůvodnění – v části 12 návrhu Programu je uvedeno, že vzhledem k tomu, že se jedná o zadávání jednotlivých veřejných zakázek, je míra podpory stanovena na 100 % uznaných nákladů.

Soulad s evropskými předpisy - protože se jedná o Program – soubor veřejných zakázek ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, které budou zadávány podle zákona č. 137/2006 Sb., o veřejných zakázkách, se soulad s Rámcem Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací neposuzuje – podpora poskytovaná ve formě veřejných zakázek není státní podporou ve smyslu Článku 87 odst. 1 Smlouvy o založení ES.

1. Specifikace cílů Programu spolu s jejich odůvodněním a způsobem jejich dosažení, kritéria splnění cílů Programu a očekávané výsledky a přínosy Programu

Cíle Programu – uvedeny, hlavním cílem je dosažení takové poznatkové, technologické a technické úrovně, která umožní VZ získat, osvojovat si, udržovat a rozvíjet specifické schopnosti potřebné pro zajištění bezpečnosti státu a jeho občanů a dále se podílet na dodržování aliančních závazků.

Program dále vytváří podmínky pro zajištění dlouhodobé výzkumné podpory bezpečnostního systému ČR. Zároveň má za cíl pozvednout inovačně výzkumnou výkonnost České republiky.

Program zároveň přispěje k personální stabilizaci intelektuálního potenciálu v ČR, tím, že se zaměří převážně na studenty vysokých škol technických směrů s důrazem na Univerzitu obrany Brno resp. na mladé a perspektivní vědecké pracovníky. Samotná spolupráce s vysokými školami technických směrů a příprava mladých specialistů podpoří nejen vědecký potenciál, ale vytvoří i základnu pro výběr možných budoucích pracovníků VZ na technických a vysoce odborných funkcích.

Specifickým cílem Programu je rozvoj schopností VZ v klíčových oblastech, kde plní zcela zvláštní úkoly, které jsou nezbytné k zajištění obrany země a k dosažení deklarovaných politicko-vojenských ambicí ČR v souladu s mezinárodními smlouvami a zároveň schopnost dodržovat alianční závazky vyplývající z členství ČR v NATO. Řada úkolů stavěných před VZ jsou splnitelné pouze s využitím špičkových technologií. Program umožní těchto technologií postupně dosáhnout, udržet si je a tím být v řadě oblastí lídrem i v mezinárodním měřítku.

S ohledem na proměnlivý charakter bezpečnostního prostředí lze předpokládat, že uvedené cíle se mohou v průběhu trvání Programu v určitých aspektech rozšiřovat nebo naopak zužovat.

Program bude naplňován realizací projektů VaVaI, vycházejících z přesně vymezených priorit vlády a z potřeb a požadavků VZ ve dvou oblastech (v technické oblasti a v oblasti výkonu zpravodajské činnosti), které jsou dále specifikovány do 17 podoblastí.

Kritéria splnění cílů programu – uvedena.

Hlavním kritériem hodnocení výsledků je splnění požadavků zadavatele (uživatele) na parametry výsledků; novost, původnost, originalita řešení; potenciál pro efektivní využití ve prospěch plnění úkolů Vojenského zpravodajství s případným přesahem do Armády ČR, nebo dalších zpravodajských služeb; stabilita (robustnost) výsledku.

Společně s hodnocením výsledků dle Metodiky hodnocení VaVaI platné v době hodnocení Programu, bude pro vyhodnocení Programu rozhodující využívání výsledků dosažených v rámci řešení jednotlivých projektů jejich uživateli, posouzení vlivu uplatnění výsledku na změnu schopnosti porovnáním kritérií, která uživatel stanovil na počátku řešení a změn, ke kterým uplatněním výsledku na konci řešení došlo.

Monitorování plnění cílů a dílčích cílů Programu s průběžným hodnocením (konzultační řízení / technické konzultace) je plánováno v průběhu celého Programu.

Očekávané výsledky – v návaznosti na vyhodnocení realizovaných programů VaVaI v rezortu MO a na stanovené cíle Programu budou v rámci Programu VaVaI Vojenského zpravodajství podporovány projekty, jejichž předpokládaným hlavním výsledkem bude některý nebo několik z uvedených druhů výsledků:

G - technicky realizované výsledky – prototyp, funkční vzorek,

Z - poloprovoz, ověřená technologie,

P - patent,

R - software,

F - průmyslový a užitný vzor,

H - výsledky promítnuté do právních předpisů a norem, výsledky promítnuté do směrnic a předpisů nelegislativní povahy závazných v rámci kompetence příslušného poskytovatele, výsledky promítnuté do schválených strategických a koncepčních dokumentů orgánů státní nebo veřejné správy,

N – certifikovaná metodika, léčebný postup, specializovaná mapa s odborným obsahem,

V – výzkumná zpráva obsahující utajované skutečnosti,

Vsouhrn – souhrnná výzkumná zpráva.

Dalšími uznanými výsledky Programu budou:

* expertní zpráva,
* analýza a studie pro informační management,
* návrh technických a organizačních opatření,
* nový materiál za podmínky jejich nahlášení do Rejstříku informací o výsledcích,
* modely a struktury dat ke stávajícímu SW.

V oblasti obranného výzkumu zadávaného formou veřejných zakázek nejsou očekávány publikační výsledky, otázku patentové ochrany a s ní spojené zveřejnění výsledků je nadále nutno rozhodovat s ohledem na platnou legislativu a zájmy ochrany před únikem citlivých informací.

Každý projekt musí mít po svém dokončení alespoň jeden hlavní výsledek, který bude registrován, a to v případě Vojenského zpravodajství až do stupně utajení „Důvěrné“. V souladu s Rozkazem MO č. 34/2011 musí mít dosažené výsledky svého konkrétního uživatele a v případě vývojových projektů musí uživatel garantovat prostředky na následnou akvizici vyvinutých komodit.

Očekávané přínosy - budou hodnoceny zejména podle počtu úspěšně ukončených projektů, celkového počtu výsledků, počtu výsledků zavedených do praxe u uživatele resp. uživatelů, počtu výsledků, které uživatel přiřadí položkám systému hodnocení schopností.

1. Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů a způsob a kritéria hodnocení programů

Požadavky na prokázání způsobilosti uchazečů – uvedeny v části 10 návrhu programu.

Příjemci podpory na projekt a další účastníci projektu mohou být všechny subjekty vyhovující zákonu o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Podporu na projekt v tomto Programu mohou obdržet pouze ti uchazeči, kteří splňují podmínky kvalifikace uvedené v § 37 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek.

Způsob a kritéria hodnocení návrhů projektů – uvedeny v části 11 návrhu programu.

1. Informace o právním rámci veřejné podpory, podle něhož budou veřejné prostředky poskytovány

Program se bude řídit a bude realizován podle:

* zákona o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací,
* zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů,
* Rozkazu ministra obrany č. 34/2011 a dalších souvisejících předpisů,
* Program bude realizován jednotlivými zakázkami ve výzkumu, experimentálním vývoji a inovacích, které budou v závislosti na aktuálních potřebách VZ vyhlašovány na jednotlivé projekty
* Program akceptuje základní ustanovení schválených koncepčních dokumentů MO (Dlouhodobého výhledu pro obranu 2030, který tvoří koncepční rámec pro naplnění politicko-vojenských ambicí ČR a Koncepce výstavby Armády ČR, na období do roku 2025, včetně vymezení potřebného zdrojového rámce). Program implementuje cíle Koncepce obranného aplikovaného výzkumu, vývoje a inovací na období 2016 až 2022 a cíle Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací.

1. **K náležitostem materiálu předkládanému na jednání vlády**

Materiál obsahuje všechny náležitosti uložené čl. IV Jednacího řádu vlády**,** tj. obálku, návrh usnesení i předkládací zprávu.

1. **Souhrnné věcné zhodnocení návrhu Programu Radou**

Řada úkolů stavěných před VZ je splnitelných pouze s využitím špičkových technologií. Program má vývoj těchto technologií umožnit.

Program je první svého druhu a nenavazuje na žádné předešlé programy.

Program podpoří projekty, které budou mít charakter aplikovaného výzkumu nebo experimentálního vývoje a inovací v oblasti VZ a nakládání se zpravodajskými informacemi. Ze zaměření Programu vyplývá jeho dopad do oblasti zabezpečení obranyschopnosti a bezpečnosti státu.

Výsledky Programu mohou souběžně nalézt uplatnění u složek AČR, tak i u dalších zpravodajských služeb v rámci ČR. V ojedinělých případech mohou mít výsledky Programu i mezinárodní přesah v rámci NATO a EU. Průběžné naplňování cílů Programu však výrazně navýší schopnosti a možnosti VZ a to jak na poli domácím, tak i v koaličním prostředí NATO a zároveň umožní VZ poskytnout AČR a vládě takovou informační podporu, která výrazně usnadní AČR a potažmo i ČR dostát aliančním závazkům.

Návrh Programu byl projednán se zpravodajem doc. Machanem a byla s ním seznámena  Komise pro hodnocení výsledků.

Předběžné hodnotící posudky Programu byly vypracovány a se zpravodajem projednány.

1. **Připomínky Rady**

**Zásadní připomínky:**

1. Zásadní připomínka k názvu Programu

Rada upozorňuje, že název Programu uvedený na obálce se liší od názvu Programu uvedeného v ostatních částech materiálu a žádá o jejich sjednocení.

1. K části 12 – Celkové výdaje na program

Rada upozorňuje, že se jedná o nový Program, který není zahrnut v návrhu výdajů SR na VaVaI na rok 2020 se střednědobým výhledem na léta 2021 a 2022 a doporučuje MO vznést požadavek na finanční krytí Programu ze SR v rámci jednání o návrhu výdajů SR na VaVaI na období 2021+. Rada nicméně upozorňuje, že výdaje SR na Program budou realizovány dle možností státního rozpočtu na výzkum, vývoj a inovace.

V případě, že nebude schváleno finanční krytí nového programu ze SR, Rada doporučuje MO zajistit financování Programu z jiných výdajů kapitoly.

**Doporučující připomínky:**

1. Rada doporučuje provést korekturu dokumentu a zejména opravit název zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací), ve znění pozdějších předpisů.
2. Rada doporučuje, aby část 14 návrhu programu byla doplněna o přesný název Metodiky hodnocení výzkumných organizací a hodnocení programů účelové podpory výzkumu, vývoje a inovací, schválenou usnesením vlády ze dne 8.  února 2017 č. 107 a dokumentu Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací (příloha usnesení vlády ze dne 13. května 2015 č. 351.
3. **Závěr**

**Rada**

* + - **souhlasí** s návrhem Programu a **doporučuje** poskytovateli po zapracování připomínek Rady předložit návrh Programu vládě,
    - **doporučuje** vládě schválit návrh Programu ve znění se zapracovanými připomínkami.

V Praze dne 29. listopadu 2019